

# København-undersøgelsen

Resultaterne af 14.223 beskæftigelsesrettede forløb for udsatte ledige



# Københavnundersøgelsen – et resumé

## Indhold

Beskæftigelsesindsatser for udsatte ledige .....	1
Hvilke indsatser giver outcome? .....	2
Hvad betyder længden af forløb for outcome? .....	3
Hvad kendetegner målgrupperne? .....	4
Køn	
Kriminalitet	
Sundhed	
Etnicitet	
Uddannelse	
Offentlig forsørgelse	
Alder	
Forskellige gruppers chancer for job og uddannelse .....	7
Regressionsanalysen .....	8
Opsamling af regressionsanalysen .....	10
Bilag: Om Incita .....	11

Københavnundersøgelsen: 14.223 forløb for udsatte ledige i Incita i perioden 2012-2016

© Incita 2018-2019

Københavnundersøgelsen er udarbejdet af

Københavns Professionshøjskole

Institut for socialt arbejde

Mikkel Bo Madsen

Siddhartha Baviskar

Jacob Yulzari

KØBENHAVNS  
PROFESSIONS  
HØJSKOLE **KP**

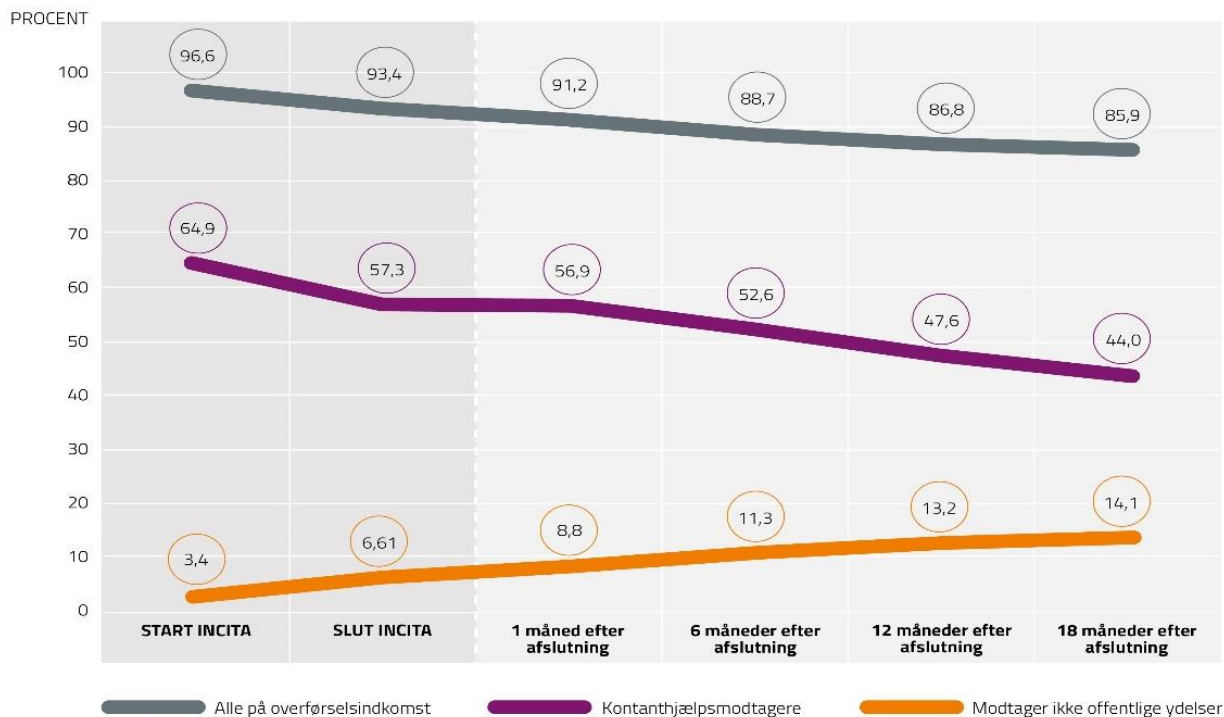
Dette resumé er efterfølgende udarbejdet af Incita.

[www.incita.dk](http://www.incita.dk)

Fotos er bragt med tilladelse af fotograf Martin Dybdal

## Beskæftigelsesindsatser for udsatte ledige

Helt overordnet konkluderer Københavnerundersøgelsen, at udsatte ledige i højere grad forsørger sig selv efter at have gennemført forløb hos Incita. Tendensen til selvforsørgelse vokser op til 18 måneder efter forløbets afslutning.



Figur A. Udvikling i forsørgelsesgrundlag fra start af Incita-forløb til 18 måneder efter afsluttet forløb. N = 2.601

Figur A viser andelen af mennesker, der gennemførte forløb hos Incita fra 2012 – 2016 på forskellige tidspunkter med forskellige forsørgessituationer. Alle, der modtager offentlig forsørgelse vises med den grå streg (øverst). Alle, der ikke modtager offentlige ydelser vises med orange streg (nederst). Summen af disse er altid lig med 100 pct.

Den lille graf viser særsilt andelen af mennesker, som modtager kontanthjælp, som er den mest udbredte type forsørgelse blandt Incitas målgrupper.<sup>1</sup>

Forsørgelsesgrundlaget opgøres for alle typer i første og sidste uge i forløb hos Incita samt 1, 6, 12 og 18 måneder efter afslutning af sidste forløb hos Incita.

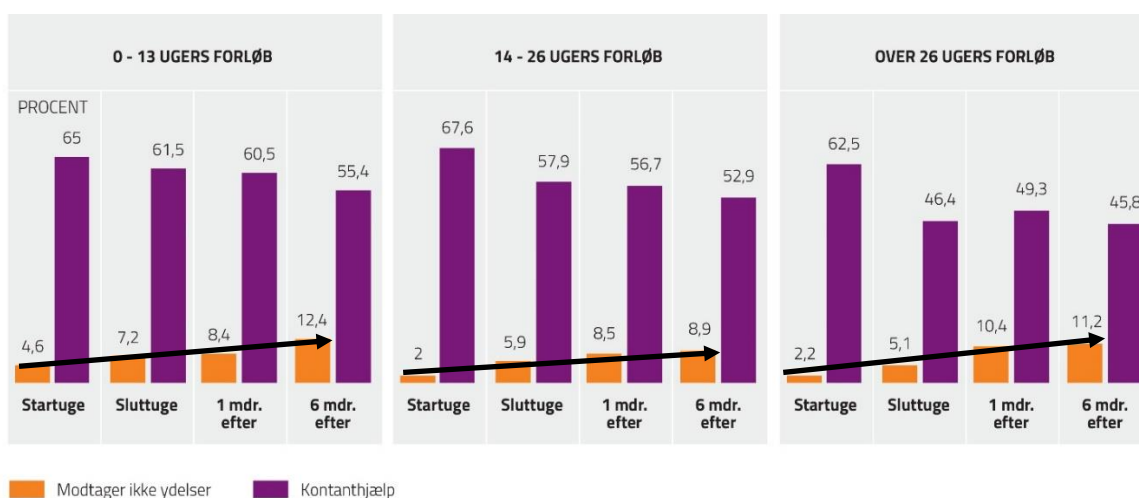
Figur A viser, at næsten alle (96,6 pct.) modtager offentlig forsørgelse ved starten på deres forløb.<sup>2</sup> Andelen af offentligt forsørgede er faldet til 85,9 pct. 18 måneder efter afsluttet forløb hos Incita. Tilsvarende vokser andelen, der ikke modtager offentlig forsørgelse, fra 3,4 pct. til 14,1 pct. Andelen af kontanthjælpsmodtagere er faldet fra 64,9 pct. til 44 pct. 18 måneder efter endt forløb.<sup>3</sup>

## Hvilke indsatser giver outcome?

Bevægelsen imod selvforsørgelse vist i figur A er interessant, fordi der er tale om målgrupper med store og sammensatte problemer samt lav grad af selvforsørgelse inden forløbet (jf. afsnittet *Hvad kendetegner målgrupperne?*). Det er veldokumenteret, at mange indsatser målrettet udsatte ledige ikke viser resultater på selvforsørgelse.<sup>4</sup> Alligevel viser Københavnerundersøgelsens analyser, at forløb hos Incita løfter chancerne for job og uddannelse:

- Virksomhedsplacering i et forløb hos Incita øger chancen for job og uddannelse med 34 pct. (jf. figur C på side 9).
- Tendensen til selvforsørgelse vokser over tid (jf. figur A på forrige side).
- Incitas indsatser i lange forløb (over 26 uger) har størst outcome (jf. figur B nedenfor).

## Hvad betyder længden af forløbet for outcome?



Figur B. **Fejl! Ingen tekst med den anførte typografi i dokumentet.**Udviklingen i forsørgelsesgrundlag særskilt for kortere, mellemlange og lange forløb.

N: 0-13 uger (1497); 14-26 uger (1422); >26 uger (404).

Indsatser i Incita tilrettelægges individuelt med forskellige længder af forløb målt i antal uger. Forløbene varer mellem 4 uger og 26 uger. Nogle får forlænget deres forløb op til 32 uger. Godt halvdelen af forløbene har en varighed på 12-13 uger, men gennemsnitligt varer forløb i Incita 23 uger (se nærmere om indsatserne i bilag).

Figur B analyserer grupper af forløb i 3 intervaller, som henholdsvis er korte (0-13 ugers forløb), mellemlange (14-26 ugers forløb) og lange forløb (over 26 ugers forløb). Det ses i figuren, at bevægelsen i retning af selvforsørgelse vokser i alle længder af forløb. Men bevægelsen mod selvforsørgelse er størst blandt de personer, der deltager i lange forløb.

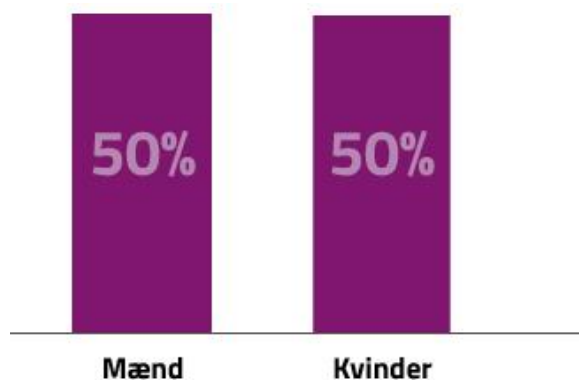
10 pct-point færre modtager kontanthjælp 6 mdr efter et 0-13 ugers forløb  
 15 pct-point færre modtager kontanthjælp 6 mdr efter et 14-26 ugers forløb.  
 17 pct-point færre modtager kontanthjælp 6 mdr efter et 26+ ugers forløb.

Efter en gennemgang af målgruppens kendetegn ser vi på hvilke forhold, som hænger signifikant sammen med chancen for at indsatser fører til job og uddannelse.

## Hvad kendetegner målgrupperne?

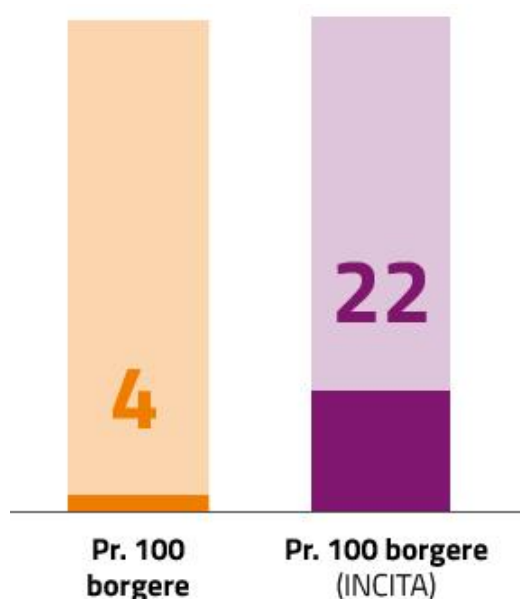
De målgrupper, som Incita arbejder med at støtte i job og uddannelse, betegnes ofte som *udsatte ledige* eller som *dem, der står længst fra arbejdsmarkedet*. Disse mennesker har ofte en kombination af forskellige sociale, fysiske og psykiske vanskeligheder. Her følger statistiske kendetegn ved Incitas målgrupper i undersøgelsesperioden fra 2012 til 2016:

### Køn



Der er i undersøgelsen lige mange kvinder og mænd i forløb.

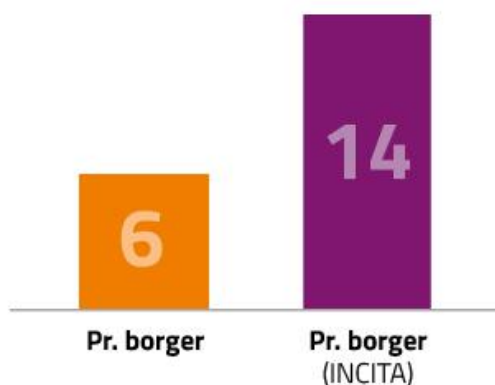
### Kriminalitet



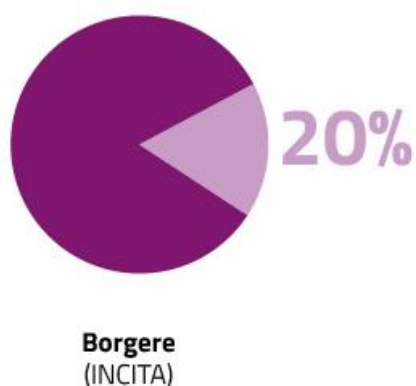
Per 100 af Incitas borgere i undersøgelsen er der cirka 22 afgørelser i retssystemet.

Per 100 voksne danskere (18-65 år) er der cirka 4 afgørelser i retssystemet.

## Sundhed

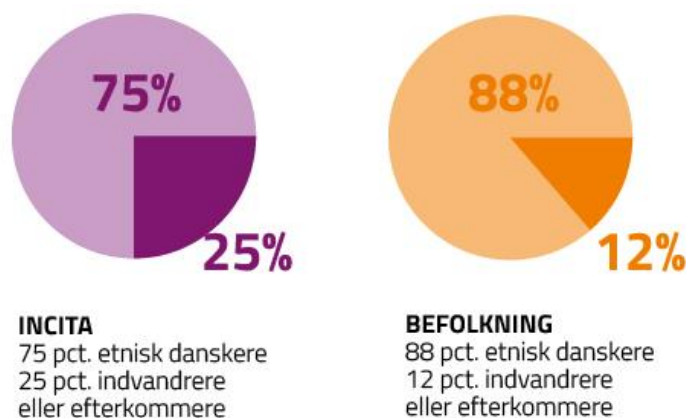


Incita-borgere i undersøgelsen har i gennemsnit 14 årlige henvendelser til sundhedsvæsenet. Til sammenligning har voksne danskere (18-65 år) i gennemsnit 6 årlige henvendelser til sundhedsvæsenet.



20 pct. af Incita-borgerne i undersøgelsen har over 20 årlige henvendelser til sundhedsvæsenet.

## Etnicitet

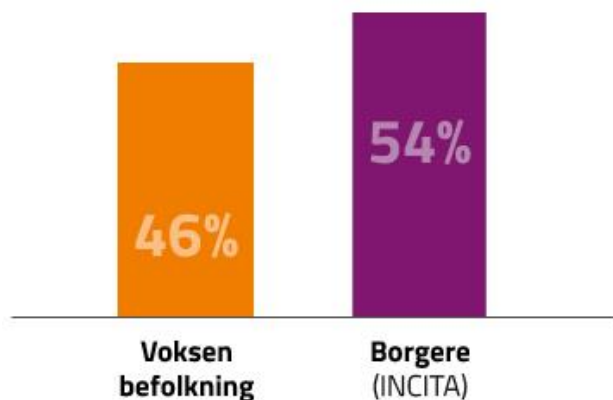


25 pct. af Incita-borgerne er indvandrere eller efterkommere af indvandrere (og resten har etnisk dansk baggrund). Blandt den voksne befolkning er 12 pct. indvandrere og efterkommere af indvandrere (resten har etnisk dansk baggrund).

## Uddannelse

Gennem undersøgelsesperioden er uddannelsesniveaet let stigende, både blandt Incita-borgere og for den voksne befolkning. 54 pct. af Incita-borgerne i undersøgelsen har folkeskolen som højeste uddannelse. 46 pct. af den voksne befolkning har folkeskolen som højeste uddannelse.

FOLKESKOLE ER HØJESTE UDDANNELSE



For alle typer uddannelse efter folkeskolen gælder, at der er en lavere andel Incita-borgere sammenlignet med resten af befolkningen.

## Offentlig forsørgelse

75 pct. har før forløbet hos Incita modtaget offentlig forsørgelse mere end 80 pct. af deres voksne liv. Især personer i ressourceforløb eller jobafklaringsforløb har forud for forløbet lav selvforsørgelsesgrad.

## Alder

Alderssammensætningen ændrer sig fra 2012 til 2016 i retning af flere unge. 20 pct. af Incita-borgerne var under 30 år i 2012, mens 40 pct. var under 30 i 2015.

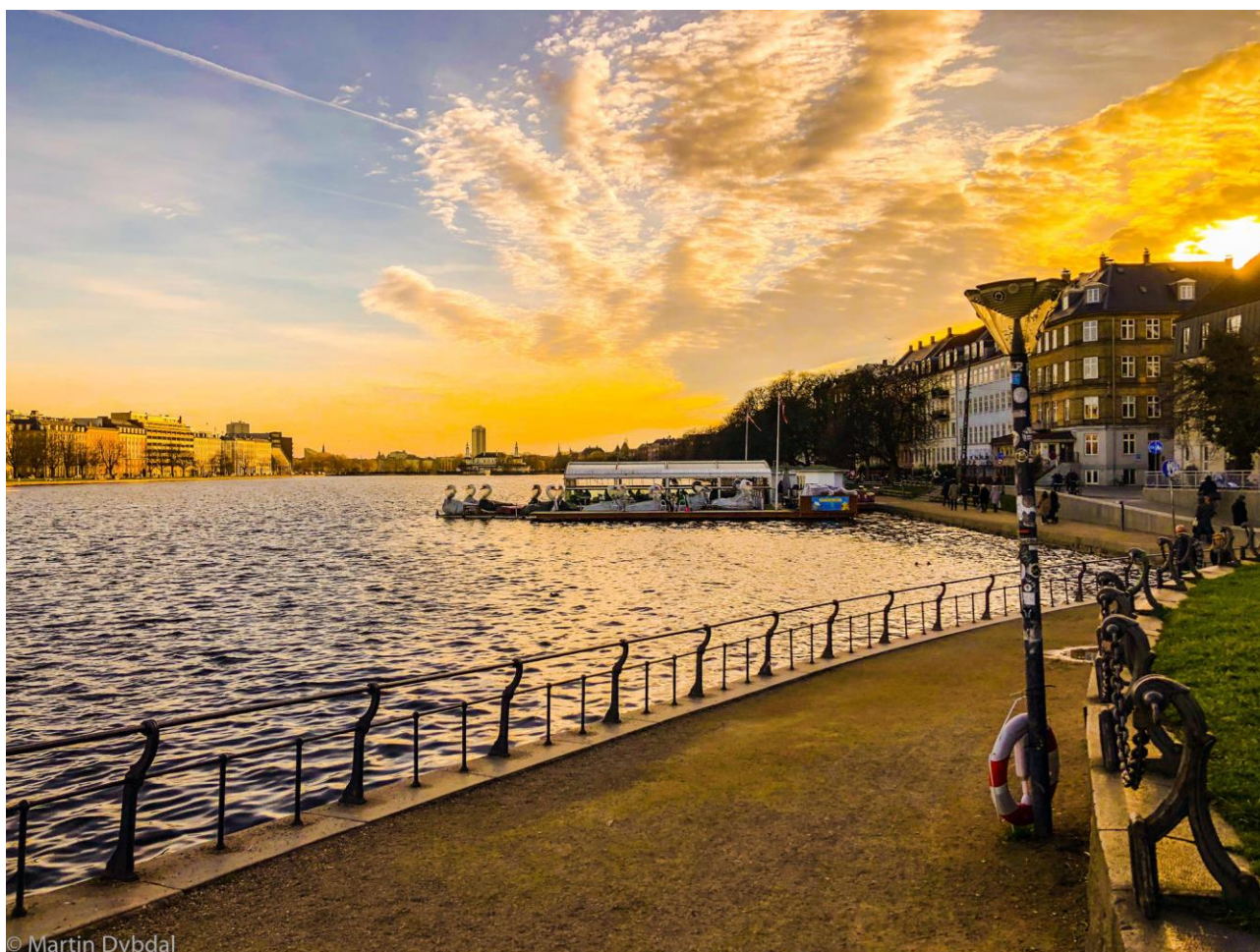
## Forskellige grupperes chancer for job og uddannelse

Med de store datamængder i Københavnerundersøgelsen er det muligt at analysere mange forskellige forhold og variable for at se, hvilke faktorer som påvirker chancen for job og uddannelse positivt eller negativt. Forskerne har hertil benyttet en regressionsanalyse for at finde den gennemsnitlige chance for, at et forløb hos Incita fører til job eller uddannelse (analysen vises som figur C på side 9).

Først analysens fund:

- Personer yngre end 30 har op til 9 gange bedre chance for at opnå job eller uddannelse efter et forløb hos Incita, end personer der er 30 eller ældre.
- Personer med en gymnasial (eller højere) uddannelse har næsten dobbelt så stor chance for at opnå job eller uddannelse end personer, der har folkeskole som højeste uddannelse.
- Personer med etnisk dansk baggrund har dobbelt så stor chance for at opnå job eller uddannelse end personer med indvandrerbaggrund.
- Jo højere selvforsørgelsesgrad forud for forløb hos Incita (målt i antal uger uden offentlig forsørgelse), desto større chance for job eller uddannelse efter forløbet.
- Kvinder har større chance for at opnå job eller uddannelse end mænd.

Se næste afsnit for en præsentation af regressionsanalysen, der ligger til grund for ovennævnte fund.



© Martin Dybdal



## Regressionsanalysen

Regressionsanalyse undersøger den statistiske sammenhæng mellem en afhængig variabel og baggrundsvariable. Analysen indeholder en matematisk sammenhæng mellem observerede størrelser ved at tage højde for den statistiske usikkerhed. Modellen bruges til at forudsige værdien af den afhængige variabel ud fra andre værdier af baggrundsvariabler, og desuden giver modellen i sig selv indsigt i variablenes sammenhæng.

I Københavnerundersøgelsen tager forskerne afsæt i den gennemsnitlige chance for, at et forløb afsluttes med at personen er kommet i job og uddannelse. Regressionsanalysen viser, om forskellige forhold eller variable forøger eller formindsker chancen for job eller uddannelse.

Vi starter med at se på, hvilke variable, der er statistisk signifikante, altså hvor det er usandsynligt, at deres påvirkning af job eller uddannelse er tilfældig.

Derefter kigger vi på Odds Ratio (herefter: OR) for de forskellige variable. OR over 1 betyder, at en variabel giver højere chance for job eller uddannelse, mens OR under 1 giver mindre chance.<sup>5</sup>



Variabel	Model 1 (uden kontrolvariable) Odds ratio (standardafvigelse) signifikans (*)	Model 2 (med kontrolvariable) Odds ratio (standardafvigelse) signifikans (*)
<b>Uafhængige variable</b>		
<b>Enkelt-aktiviteter</b>		
Virksomhedsrettet	1.032 (0.27)	0.934 (0.51)
Virksomhedsplacering	1.274 (2.08)*	1.341 (2.20)*
Psyk-Mestring	0.994 (0.04)	0.909 (0.51)
Fys-Mestring	0.736 (2.16)*	0.707 (1.14)
<b>Varighed af forløb</b>		
Antal uger i forløb uden afbrydelse	1.004 (2.03)*	1.001 (0.02)
Samlet antal aktivitetstimer i forløb	0.698 (3.11)**	0.980 (0.15)
<b>Baggrundvariable</b>		
<b>Køn (Ref: Mænd)</b>		
Kvinder		1.353 (2.65)**
<b>Alder (Ref: &lt;30 år)</b>		
30-54 år		0.307 (9.37)**
Over 54 år		0.154 (6.44)**
<b>Uddannelse (Ref: Grundskole)</b>		
Gymnasial udd.		1.675 (3.21)**
Erhvervsuddannelse		1.082 (0.41)
Videregående uddannelse		1.088 (0.47)
<b>Etnicitet (Ref: Danskere)</b>		
Indvandrere		0.483 (4.51)**
Efterkommere		0.710 (1.54)
<b>Ledighedsanciennitet før Incitaforløb</b>		
Ledighedsanciennitet		1.008 (3.68)**
<b>N</b>	4.571	3.687

\* P<0,05; \*\* P<0,01

Figur C. Job- og uddannelseseffekten af at deltage i aktiviteter hos Incita. Odds ratio, (standardafvigelse) og signifikans (\*). Analysepopulation: Alle forløb hos Incita 2012-16. Kilde: Beregninger på baggrund af data fra Incita og offentlige registre.

\* = mindre end 5 pct. sandsynlighed for, at en sammenhæng er tilfældig

\*\* = mindre en 1 pct. sandsynlighed for, at en sammenhæng er tilfældig.

#### Model 1 – uden kontrolvariable:

Virksomhedsplacering har en OR i den ukontrollerede analyse (Model 1 ovenfor) på 1,274. Det betyder, at personer, der i forløb hos Incita har været i virksomhedsplacering, har 1,274 gange større chance for at være kommet i job eller uddannelse end personer, der ikke har været i virksomhedsplacering. Med andre ord øger virksomhedsplacering i gennemsnit chancen for job eller uddannelse med 27,4 pct. Hvis den gennemsnitlige chance for, at et forløb munder ud i job eller uddannelse er 10 pct., så vil forløb med virksomhedsplacering altså løfte chancen med 12,74 pct. (10 x 1,274).

Antal uger i forløb uden afbrydelse (under Varighed af forløb i første kolonne) har i den ukontrollerede analyse (Model 1) en OR på 1,004. Det betyder, at chancen for at komme i job eller uddannelse i gennemsnit vil være 1,004 gange højere for hver uge, et forløb forlænges. Et forløb på i alt 26 uger vil altså øge chancen for job eller uddannelse med 10 pct.<sup>6</sup>

Enkelt-aktiviteterne Virksomhedsrettet og Psyk-mestringer har ikke signifikant sammenhæng med effekten job/uddannelse (de er ikke mærket med \* eller \*\*).

Enkelt-aktiviteten Fys-mestring og Samlet antal aktivitetstimer i forløb har OR-værdier under 1, og de hænger derfor sammen med mindre chancer for job og uddannelse. Fysiske mestringsaktiviteter har en OR på 0,736. Det betyder, at chancen for at komme i job eller uddannelse er 0,736 gange mindre for personer, der har deltaget i fysiske mestringsaktiviteter i forhold til personer, der ikke har. Årsagen kan dog være en selektion, hvor de personer, der udvælges til fysiske mestringsaktiviteter, er længere væk fra arbejdsmarkedet end personer, der ikke udvælges til disse aktiviteter.

Ved at inkludere baggrundsvariable (køn, alder, uddannelse, etnicitet og ledighedsanciennitet) i analysen, kan vi fjerne betydningen af selektion i forhold til de primære uafhængige variable (virksomhedsrettet, virksomhedsplacering, psyk-mestring, fys-mestring og varighed af forløb).

#### Model 2 - med kontrolvariable:

Lad os derfor kigge på de Uafhængige variable i den kontrollerede analyse (Model 2), som i den ukontrollerede (Model 1) har signifikant betydning - altså Virksomhedsplacering, Fys-mestring, Antal uger i forløb uden afbrydelse og Samlet antal aktivitetstimer i forløb.

I forhold til Model 1, hvor der ikke er kontrolleret for baggrundsvariable, er der sket flere forandringer:

- Den positive betydning af Virksomhedsplacering er blevet større. OR er steget fra 1,274 til 1,341.
- Den negative betydning af Fysiske mestringsaktiviteter er nu mindre og ikke længere signifikant.
- De to variable under Varighed af forløb er heller ikke længere signifikante.

## Opsamling af regressionsanalysen

Det betyder, at personer, der som en del af et forløb hos Incita har været i virksomhedsplacering, har 1,341 gange større chance for at være kommet i job eller uddannelse end personer, der ikke har været i virksomhedsplacering. Med andre ord øger en virksomhedsplacering i gennemsnit chancen for job eller uddannelse med 34,1 pct. Hvis den gennemsnitlige chance for, at et forløb hos Incita munder ud i job eller uddannelse, er 10 pct., så vil forløb med virksomhedsplacering altså få løftet den sandsynlighed til 13,4 pct. (10 x 1,341).

**Borgere i forløb i Incita i undersøgelsen har 34.1 % større chance for at komme i job eller uddannelse, hvis de har været i virksomhedsplacering**

## Bilag: Om Incita

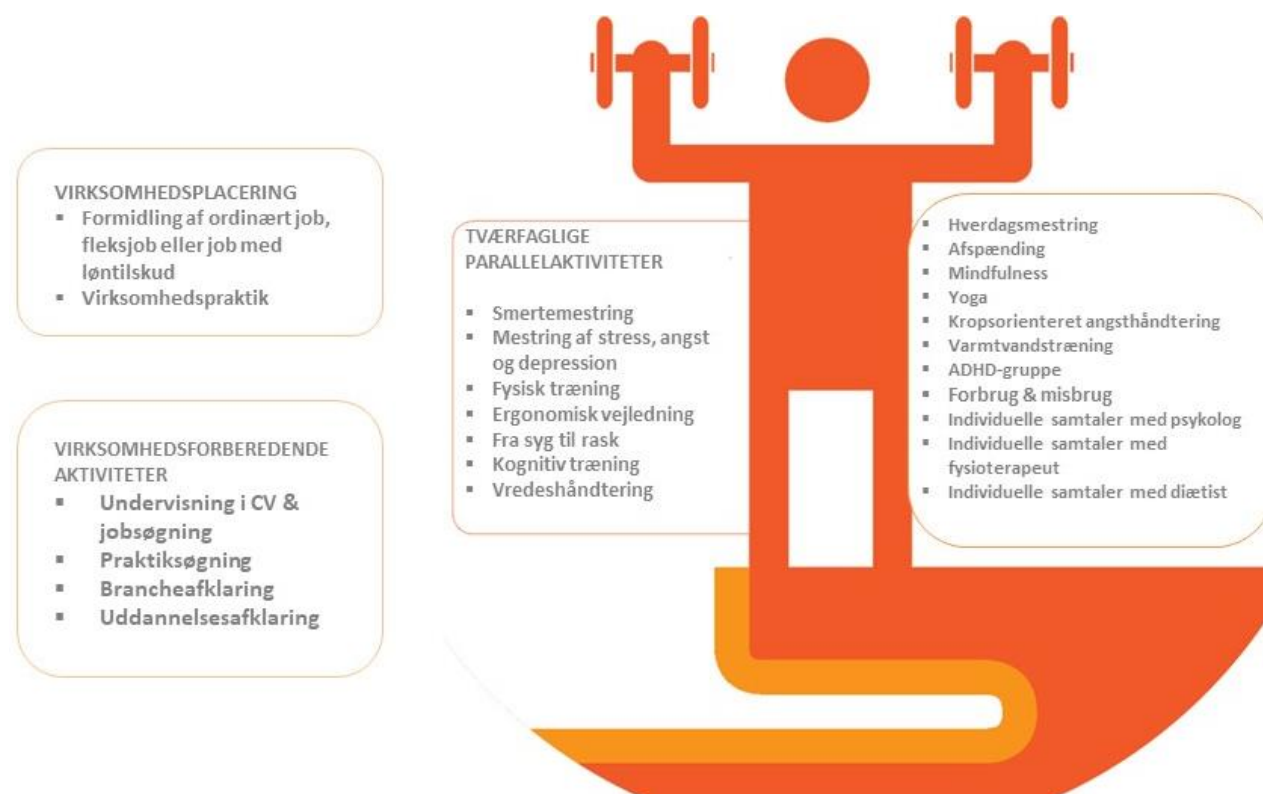
Incita er en registreret socialøkonomisk virksomhed, hvis hovedformål er at fastholde og inkludere mennesker i job eller uddannelse. Organisationen blev stiftet i 1966 og støtter årligt omkring 4.000 borgere med at indtræde på arbejdsmarkedet eller starte uddannelse. Incita er geografisk repræsenteret med flere afdelinger og samarbejder med jobcentre i hele landet.

Målgrupperne er mennesker, som udover at være ledige, har sociale, fysiske og psykiske vanskeligheder, ofte kombineret. Se nærmere ovenfor under afsnittet *Hvad kendetegner målgrupperne?*

Indsatserne er individuelt sammensatte med cirka 30 forskellige aktiviteter, som i overskrifter omfatter virksomhedsrettede indsatser med bl.a. praktik på en eller flere arbejdspladser, undervisning, rådgivning og vejledning, mestring af psykiske og fysiske udfordringer og symptomer.

Indsatserne leveres af virksomheds- og uddannelseskonsulenter, socialrådgivere, fysio- og ergoterapeuter, psykologer og diætist.

Et højt prioriteret redskab er *virksomhedsplacering*, som formidles sammen med mere end 4.800 arbejdspladser, der også løbende har jobåbninger. Incita har desuden produktion med fastansatte medarbejdere, som leverer montage og pakkeopgaver på markedsvilkår til betalende kunder. I produktionen er der også mulighed for virksomhedsplacering, hvilket betyder at borgere med meget komplekse problemstillinger kan få en virksomhedsplacering meget tæt på Incitas støttende personale som en trædesten på vej mod en anden virksomhed.



Figur D. Eksempler på aktiviteter hos Incita. Udvalget ændres løbende

Incitas indsatser kan i bred forstand defineres ved at skelne mellem *forløb* og *aktiviteter*.

**Et forløb** er det konkrete arbejde, der gennemføres med en borger. Forløbet bestilles af en kommune med en bestemt varighed, økonomisk ramme og overordnet formål. Det enkelte forløb er den enhed, som Incita systematisk opgør og registrerer resultater af.

Et forløb består af et antal af enkelte **aktiviteter**, som en forløbsansvarlig hos Incita sammensætter i samarbejde borgeren inden for rammerne af den aftale, som forløbet er bestilt i. Ved at justere på aktiviteter kan et forløb løbende tilpasses den enkeltes udfordringer og behov.

---

<sup>1</sup> Kontanthjælpsmodtagere vises særskilt, fordi andre analyser i undersøgelsen omfatter data netop om kontanthjælpsmodtagere. I undersøgelsen er der registreret 10 typer af forsørgelse, heraf klart flest modtagere af kontanthjælp. Ingen af de øvrige typer af forsørgelse gives til mere end 10 pct. af målgruppen.

<sup>2</sup> Årsagerne til, at mennesker starter i forløb uden at modtage offentlig forsørgelse kan være mange. Eksempelvis kan nogle være forsørget af ægtefæller eller opsparing, andre kan være sanktioneret af myndigheder i en periode.

<sup>3</sup> Jobeffekterne er trukket fra offentlige registre (primært Beskæftigelsesministeriets DREAM-database). Støttet beskæftigelse som fleksjob og ansættelse med løntilskud registreres i DREAM ikke som selvforsørgede.

<sup>4</sup> Lars Skipper (2010). *En mikroøkonometrisk evaluering af den aktive beskæftigelsesindsats*. København: AKF.

<sup>5</sup> Man benytter måleenheden odds-ratio, når det ønskede resultat (den afhængige variabel) måles med en binær skala. I Københavnerundersøgelsen er 1 = er kommet i job eller uddannelse, 0 = alle andre udfald.

<sup>6</sup> Forløb i Incita i undersøgelsen er mellem 4 uger og 26 uger. Nogle får forlænget deres forløb op til 32 uger. Gennemsnitligt varer et forløb i Incita 23 uger. Godt halvdelen af forløbene har en varighed på 12-13 uger.